



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-122/7-2020

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14) postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-122 od 08.07.2020. godine, za utvrđivanje da je Stefan Šaponjić, odbornik u Skupštini Glavnog grada Podgorica, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon sprovedenog postupka, dana 25.12.2020. godine, donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Stefan Šaponjić, odbornik u Skupštini Glavnog grada Podgorica, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica obavlja i dužnost člana organa upravljanja drugog pravnog lica, odnosno člana odbora direktora u pravnom licu AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi, i nije u roku od 30 dana od početka vršenja javne funkcije podnio ostavku na navedenu dužnost člana odbora direktora ili na javnu funkciju.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-122 od 08.07.2020. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da li Stefan Šaponjić, odbornik u Skupštini Glavnog grada Podgorica, kao javni funkcioner krši član 12 Zakona o sprječavanju korupcije.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od imenovanog zatražila da se u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, te da može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa. Imenovani je dostavio pisano izjašnjenje broj UPI-02-01-122/2 od 24.07.2020. godine, gdje je u bitnom naveo da angažovanje u navedenom privrednom društvu ne predstavlja vršenje javne funkcije iz razloga što je Vladin udio oko 20%, dok većinsku strukturu posjeduju strani investitori, te se radi o privatnom privrednom subjektu, kao i da je u navedenom društvu angažovan od početka 2018. godine, dok funkciju odbornika obavlja od kraja iste godine.

Radi rasvjetljenja ove upravne stvari Agencija za sprječavanje korupcije je izvršila uvid u Izvod iz baze podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 07.07.2020. godine, izvršila uvid u dopis Poreske uprave zaveden u Agenciji pod brojem UPI-02-01-122/4 od 09.09.2020. godine, izvršila uvid u bazu podataka Montenegroberze, na dan 14.12.2020. godine, odnosno vlasničku listu privrednog subjekta "NOVI PRVOBORAC" AD Herceg Novi, te izvršila uvid u zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI-02-01-122/6 od 24.12.2020. godine.

Iz dopisa Poreske uprave od 09.09.2020. godine, konstatuje se da je na traženje Agencije dostavljen podatak o tome da li je imenovani javni funkcioner evidentiran kao član organa u privrednim društvima odnosno kao ovlašćeni zastupnik, te da su uvidom u jedinstvenu informacionu bazu podataka CRPS-a utvrdili da je fizičko lice Stefan Šaponjić upisan kao član predsjednik Nadzornog odbora Stambene zadruge „Odbrana“ Podgorica, i kao član odbora direktora u privrednom subjektu AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi.

Iz Izvoda iz baze podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 07.07.2020. godine, utvrđeno je da je javni funkcioner Stefan Šaponjić po osnovu naknade za rad u Odboru direktora AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi tokom 2019. godine primio iznos od 6.000,00€ (12 mjesečnih iznosa od po 500,00€).

Uvidom u bazu podataka Montenegroberze, odnosno vlasničku listu privrednog subjekta "NOVI PRVOBORAC" AD Herceg Novi, na dan 14.12.2020. godine, utvrđeno je da je Vlada Crne Gore vlasnik udjela od 21.4255% kapitala, i lokalna samouprava SO Herceg Novi vlasnik udjela od 2.9041% kapitala.

Imenovani javni funkcioner je neposredno pristupio dana 24.12.2020. godine kako bi se izjasnio na upućeno obavještenje o rezultatima ispitnog postupka, o čemu je sačinjen zapisnik broj UPI-02-01-122/6, gdje je u bitnom istakao da je nakon pokretanja postupka pred Agencijom ušao u proceduru razrješenja iz Odbora direktora navedenog privrednog društva u cilju otklanjanja nepravilnosti, koje je u završnoj fazi.

Cijeneći provedene dokaze pojedinačno, te dovodeći ih u međusobnu vezu, Agencija je utvrdila da je Stefan Šaponjić, odbornik u Skupštini Glavnog grada Podgorica, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica obavlja i dužnost člana organa upravljanja drugog pravnog lica, odnosno člana odbora direktora u pravnom licu AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi, i nije u roku od 30 dana od početka vršenja druge dužnosti podnio ostavku na javnu funkciju, ovo iz sledećih razloga:

Članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Članom 13 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Članom 5 stav 1 Zakona o privrednim društvima propisano je da privredno društvo stiče svojstvo pravnog lica danom registracije u Centralnom registru privrednih subjekata.

Provedenim dokazima – iskazom Stefana Šaponjića, bazom podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 07.07.2020. godine, dopisom Poreske uprave zaveden u Agenciji pod brojem UPI-02-01-122/4 od 09.09.2020. godine, bazom podataka Montenegroberze na dan 14.12.2020. godine, utvrđeno je da imenovani javni funkcioner obavlja javnu funkciju odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica od 12.09.2018. godine, kao i da je član odbora direktora pravnog lica - AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi, kojim dokazima je Agencija za sprječavanje korupcije, cijeneći ih pojedinačno te dovodeći ih u međusobnu vezu poklonila punu vjeru. Imajući u vidu da je članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da javni funkcioner ne može biti član organa upravljanja u pravnom licu, a kod nesporno utvrđene činjenice da privredno društvo AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi ima status pravnog lica, a da je odbor direktora navedenog pravnog lica organ upravljanja, te da je Stefan Šaponjić javni funkcioner po osnovu obavljanja javne funkcije odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica od 12.09.2018. godine, Agencija je nesumnjivo utvrdila da je na ovaj način javni funkcioner Stefan Šaponjić prekršio odredbu člana 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije.

Takođe, Agencija je utvrdila i da je javni funkcioner Stefan Šaponjić prekršio odredbu člana 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer nije u roku od 30 dana od dana početka vršenja javne funkcije odbornika u Skupštini Glavnog grada Podgorica podnio ostavku na dužnost člana odbora direktora u pravnom licu AD "NOVI PRVOBORAC" - Herceg Novi (do 12.10.2018. godine) ili podnio ostavku na javnu funkciju.

Agencija za sprječavanje korupcije je cijeniła i navode imenovanog da angažovanje u navedenom privrednom društvu ne predstavlja vršenje javne funkcije iz razloga što je Vladin udio oko 20%, dok većinsku strukturu posjeduju strani investitori, te se radi o privatnom privrednom subjektu, ali je našla da su isti neosnovani, ovo kod činjenice da navedeni privredni subjekt ima status pravnog lica odnosno da je članom 5 stav 1 Zakona

o privrednim društvima propisano da privredno društvo stiče svojstvo pravnog lica danom registracije u Centralnom registru privrednih subjekata, pa je irelevantno koliko procenata je udio Vlade u konkretnom slučaju, obzirom da je članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da javni funkcioner ne može biti član organa upravljanja pravnog lica.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.

**DIREKTORICA**
Jelena Perović