



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-14/4-2021

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14) postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-14 od 18.02.2021. godine, za utvrđivanje da je Irfan Agović, odbornik u Skupštini opštine Petnjica, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon sprovedenog postupka, dana 31.03.2021. godine, donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Irfan Agović, odbornik u Skupštini opštine Petnjica, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Petnjica obavljao i dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica, i nije u roku od 30 dana od početka vršenja javne funkcije, podnio ostavku na dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica ili na javnu funkciju.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-14 od 18.02.2021. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da li Irfan Agović, odbornik u Skupštini opštine Petnjica, kao javni funkcioner krši član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od imenovanog zatražila da se u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, te da može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa. Imenovani je dostavio pisano izjašnjenje broj UPI-02-01-14/2 od 04.03.2021. godine, gdje je u bitnom naveo da je tačno da je na funkciju odbornika imenovan 25.12.2017. godine, ali da mu je članstvo u odboru direktora d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica prestalo 28.06.2017. godine, kada je razriješen Odlukom o razrješenju br. 02-459 od strane Skupštine opštine Petnjica, te da je administrativna greška što je još uvijek evidentiran u bazi podataka CRPS-a kao član odbora direktora navedenog društva. Naveo je da što se tiče članstva u izvršnom odboru Turističke organizacije Petnjica, da je odmah po prijemu dopisa Agencije podnio ostavku, a da nije smatrao sukobom interesa članstvo u navedenom odboru iz

razloga što izvršni odbor nije organ upravljanja niti nadzorni odbor, kao i da je to članstvo bez ikakve naknade. U prilogu je dostavljena Odluka o razrješenju u odboru direktora u privrednom društvu d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica, ostavku na članstvo u izvršnom odboru Turističke organizacije Petnjica, i zahtjev za davanje mišljenja.

Radi rasvjetljenja ove upravne stvari Agencija za sprječavanje korupcije je izvršila uvid u evidenciju javnih funkcionera Agencije, izvršila uvid u Bazu podataka CRPS-a, izvršila uvid u dostavljenu Odluku o razrješenju u odboru direktora u privrednom društvu d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica od 28.06.2017. godine, i u dostavljenu ostavku na članstvo u izvršnom odboru Turističke organizacije Petnjica od 02.03.2021. godine.

Uvidom u evidenciju Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore, utvrđeno je da imenovani obavlja javnu funkciju odbornika u Skupštini opštine Petnjica od 25.12.2017. godine, kao i da je član izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica od 15.11.2016. godine, dok je uvidom u Bazu podataka CRPS-a, utvrđeno da je upisan kao član odbora direktora u privrednom društvu d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica, čiji je osnivač Opština Petnjica.

Uvidom u dostavljenu Odluku o razrješenju od 28.06.2017. godine, koju potpisuje predsjednik Skupštine opštine Petnjica, utvrđuje se da se razrješava dužnosti Irfan Agović na mjesto predsjednika odbora direktora d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica, kao i da se umjesto njega imenuje Šećo Ajdarpašić.

Uvidom u dostavljenu ostavku na mjesto člana izvršnog odbora TO Petnjica od 02.03.2021. godine, konstatuje se da je imenovani podnio neopozivu ostavku na mjesto člana izvršnog odbora TO Petnjica, na koje je ~~ponovo~~ imenovan 15.01.2021. godine, iz razloga što je u saznanju da je u sukobu interesa, obzirom da je odbornik u Skupštini opštine Petnjica od 2017. godine.

Agencija je uputila imenovanom javnom funkcioneru obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI-02-01-14/3 od 11.03.2020. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od dana prijema za izjašnjenje o istom, koje je uredno dostavljeno (povratnica br. AR 19544703 7 ME od 15.03.2021. godine) na osnovu čega proizilazi da je imenovanom javnom funkcioneru pruženo pravo da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka, ali da to svoje pravo nije iskoristio.

Cijeneći provedene dokaze pojedinačno, te dovodeći ih u međusobnu vezu, Agencija je utvrdila da je Irfan Agović, odbornik u Skupštini opštine Petnjica, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je

istovremeno sa javnom funkcijom odbornika u Skupštini opštine Petnjica obavljao i dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica, i nije u roku od 30 dana od početka vršenja javne funkcije podnio ostavku na navedenu dužnost člana odbora direktora ili na javnu funkciju, ovo iz sledećih razloga:

Shodno članu 12 Zakona o sprječavanju korupcije, javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Članom 13 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Nadalje, shodno članu 1 Statuta Turističke organizacije Petnjica, Turistička organizacija Petnjica je pravno lice, čiji su članovi predstavnici opštine, u svojstvu osnivača, kao i predstavnici pravnih i fizičkih lica u djelatnostima ugostiteljstva i turizma i njima srodnim djelatnostima na području opštine Petnjica, dok je članom 21 stav 1 propisano da je Skupština TOPT najviši organ upravljanja u Organizaciji.

Shodno članu 27 citiranog Statuta Izvršni odbor je izvršni organ Skupštine Organizacije, te je Izvršni odbor za svoj rad odgovoran Skupštini Organizacije.

Članom 28 je propisano da Izvršni odbor Organizacije:

1. sprovodi odluke i zaključke Skupštine Organizacije,
2. predlaže Skupštini osnovne smjernice i godišnji Program rada i Finansijski plan Organizacije,
3. podnosi izvještaj o izvršenju Programa rada i finansijskom poslovanju Organizacije,

4. upravlja imovinom Organizacije u skladu sa Zakonom i ovim Statutom,
5. imenuje i razrješava direktora Stručne službe na osnovu javnog konkursa,
6. odlučuje o zahtjevu fizičkih lica za učlanjenje u Organizaciju u svojstvu dobrovoljnih članova,
7. donosi opšte akte za Organizaciju,
8. imenuje na osnovu javnog nadmetanja upravnika Biroa,
9. utvrđuje prijedlog Statuta,
10. priprema prijedloge i daje mišljenja o pitanjima o kojima odlučuje Skupština Organizacije,
11. odlučuje o korištenju sredstava za izgradnju, adaptaciju i nabavku poslovnog prostora u skladu s Finansijskim planom,
12. donosi Poslovnik o radu Izvršnog odbora,
13. donosi opšte akte koje ne donosi Skupština Organizacije,
14. podstiče saradnju s drugim Turističkim organizacijama koje su neposredno ili posredno uključene u turistički promet,
15. obavlja druge poslove u okviru svoga djelokruga.

Član 29 određuje da Izvršni odbor ima predsjednika i 4 člana, koje bira Skupština Organizacije, na način da se obezbijedi srazmjerna zastupljenost članova pojedinih djelatnosti u izvršnom odboru, prema njihovom značaju i učešću u ukupnom razvoju turističke organizacije.

Predsjednik Izvršnog odbora se bira iz sastava članova Izvršnog odbora.

Članom 30 navedenog Statuta propisano je da mandat članova Izvršnog odbora traje 4 (četiri) godine.

Članu Izvršnog odbora može prestati mandat i prije isteka vremena na koje je izabran:

- razrješenjem od strane Skupštine Organizacije,
- opozivom od strane Opštine (za predstavnike Opštine),
- na svoj zahtjev.

Član Izvršnog odbora može se opozvati ako ne obavlja svoje dužnosti u skladu sa Zakonom i ovim Statutom, ne sprovodi odluke Skupštine Organizacije i Izvršnog odbora.

Na mjesto člana Izvršnog odbora kojem je mandat prestao na osnovu prethodnog stava, nadležno tijelo bira odnosno delegira novog člana na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

Provedenim dokazima – iskazom Irfana Agovića, evidencijom javnih funkcionera Agencije, Bazom podataka CRPS-a, dostavljenom Odlukom o razrješenju u odboru direktora u privrednom društvu d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica od 28.06.2017. godine, i dostavljenom ostavkom na članstvo u izvršnom odboru Turističke organizacije Petnjica od 02.03.2021. godine, utvrđeno je da imenovani javni funkcioner obavlja javnu funkciju odbornika u Skupštini opštine Petnjica od 25.12.2017. godine, kao i da je član izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica od 15.11.2016. godine, a da je podnio

ostavku na navedeno članstvo dana 02.03.2021. godine, te da je Odlukom od 28.06.2017. godine razriješen dužnosti na mjesto predsjednika odbora direktora d.o.o. »Komunalna djelatnost« Petnjica, kojim dokazima je Agencija za sprječavanje korupcije, cijeneći ih pojedinačno te dovodeći ih u međusobnu vezu poklonila punu vjeru. Imajući u vidu da je članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da javni funkcioner ne može biti član organa upravljanja u pravnom licu, a kod nesporno utvrđene činjenice da Turistička organizacija Petnjica ima status pravnog lica, a da je izvršni odbor Turističke organizacije Petnjica izvršni organ najvišeg organa upravljanja u navedenoj organizaciji – Skupštine Turističke organizacije, te da je Irfan Agović javni funkcioner po osnovu obavljanja javne funkcije odbornika u Skupštini opštine Petnjica od 25.12.2017. godine, Agencija je nesumnjivo utvrdila da je na ovaj način javni funkcioner Irfan Agović prekršio odredbu člana 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije.

Takođe, Agencija je utvrdila i da je javni funkcioner Irfan Agović prekršio odredbu člana 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer nije u roku od 30 dana od dana početka vršenja javne funkcije, podnio ostavku na dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica ili na javnu funkciju.

Agencija za sprječavanje korupcije je cijenila i navode imenovanog da nije smatrao sukobom interesa članstvo u navedenom odboru iz razloga što izvršni odbor nije organ upravljanja niti nadzorni odbor, kao i da je to članstvo bez ikakve naknade, ali je našla da su isti neosnovani, ovo kod činjenice da navedena organizacija ima status pravnog lica, te da polazeći od navedenih odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i Statuta Turističke organizacije Petnjica, Irfan Agović, odbornik u Skupštini opštine Petnjica, kao javni funkcioner ne može istovremeno sa javnom funkcijom odbornika obavljati i dužnost člana izvršnog odbora Turističke organizacije Petnjica, kao izvršnog organa najvišeg organa upravljanja u navedenoj organizaciji – Skupštine Turističke organizacije, a posebno imajući u vidu odredbe citiranih čl. 1, 21 st. 1, čl. 27 navedenog Statuta i čl. 12 Zakona o sprječavanju korupcije.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.


CRNA GORA
AGENCIJA ZA SPRIJEČAVANJE KORUPCIJE
PODGORICA
DIREKTORICA
Jelena Perović

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me