



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-04-180/14-2019

Podgorica, 22. 2020. godine

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) postupajući po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja, nakon upoznavanja sa postupanjem javne funkcionerke Ane Jakšić, članice Odbora direktora d.o.o. „Komunalno“ Tivat, u odnosu na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini za 2018. godinu sa tačnim i potpunim podacima, nakon provedenog postupka, dana 22. januara 2020. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Ana Jakšić, članica Odbora direktora d.o.o. „Komunalno“ Tivat, prekršila član 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je Agenciji dostavila Izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu sa nepotpunim i netačnim podacima koji se odnose na neprijavlivanje prihoda ostvarenih u novembru i decembru mjesecu 2018. godine po osnovu Ugovora o djelu/ostale naknade u iznosu od 269,32 i 2.569,49 eura, kao i prihoda ostvarenih u decembru mjesecu 2018. godine po osnovu ličnih primanja/zimnice u iznosu od 515,38 eura, a sve od strane A.D. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja pokrenula postupak protiv javne funkcionerke Ane Jakšić, članice Odbora direktora d.o.o. „Komunalno“ Tivat, zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanje korupcije.

Naime, Agencija je pokrenula postupak da imenovana u Izvještaju o prihodima i imovini za 2018. godinu nije prijavila tačan iznos ostvarenih prihoda od strane AD. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi“ Crne Gore koji su prema bazi Poreske uprave iznosili 8.637,2 eura, već je prijavila 5.190 eura, na osnovu čega postoji razlika u ostvarenim i prijavljenim prihodima.

Postupajući po službenoj dužnosti, Agencija je saglasno članu 34 Zakona o sprječavanju korupcije Ani Jakši uputila zahtjev, UPI broj 02-04-180-2019 od 28. oktobra 2019. godine, da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući je istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Ana Jakšić je pristupila na zakazanu usmenu raspravu, o čemu je sačinjen zapisnik UPI broj 02-04-180/3-2019 od 13. novembra 2019. godine, kojom prilikom je u bitnom izjavila da nije u stalnom radnom odnosu u AD. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi“ Crne Gore, o čemu je u prilogu dostavila Ugovor o radu, broj 01-2890/22 od 23.05.2018. godine i Aneks Ugovora broj 01-6397/23 od 30.08.2019. godine.

Dalje je navela da je sa radom počela dana 23.05.2018. zaključno sa 31.12.2018. godine, kao i da joj navedena razlika nije jasna jer je uredno dostavila sve prihode koje je ostvarila u 2018. godini. Takođe je dodala da će naknadno dostaviti potvrdu iz AD. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi“ Crne Gore kako bih opravdala svoje tvrdnje.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke, provela postupak i izvela dokaze uvidom u:

- Izveštaj o prihodima i imovini Ane Jakšić za 2018. godinu, 02-04-4-2203-2019 od 20. marta 2019. godine;
- Izvod iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore za period od 01.01 do 31.12. 2018. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Ani Jakšić, UPI broj 02-04-180-2019-2019 od 28. oktobra 2019. godine;
- Zapisnik sa usmene rasprave UPI broj 02-04-180/3-2019 od 13. oktobra 2019. godine sa prilogom Ugovora o radu broj 01-2890/22 od 23.05.2018. godine i Aneksa br. 5 Ugovora o radu, broj 01-6397/23 od 30.08.2018. godine;
- Izjašnjenje Ane Jakšić UPI broj 02-04-180/4-2019 od 21. novembra 2019. godine sa prilogom potvrde od Aerodroma Cne Gore o iznosu ostvarenih prihoda u 2018. godini;
- Obavještenje o ispitnom postupku UPI broj 02-04-180/5-2019 od 25. novembra 2019. godine;
- Izjašnjenje Ane Jakšić na rezultate ispitnog postupka UPI broj 02-04-180/7-2019 od 28. novembra 2019. godine;

- Urgencija upućena Poreskoj upravi UPI broj 02-04-180/8-2019 od 10. decembra 2019. godine;
- Odgovor Poreske uprave UPI broj 02-04-180/10-2019 od 24. decembra 2019. godine;
- Obavještenje - nastavak ispitnog postupka UPI broj 02-04-180/11-2019 od 27. decembra 2019. godine;
- Izjašnjenje Ane Jakšić na nastavak ispitnog postupka UPI broj 02-04-180/13-2019 od 17. januara 2020. godine;

Uvidom u izvedene dokaze, Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Shodno članu 30 Zakona o sprječavanju korupcije Agencija je vršeci provjeru Izveštaja o prihodima i imovini Ane Jakšić za 2018. godinu, 02-04-4-2203-2019 od 20. marta 2019. godine, upoređujući ga sa podacima iz izvoda Baze podataka Poreske uprave Crne Gore za period od 01.01 do 31.12. 2018. godine, konstatovala da imenovana u Izveštaju nije prijavila tačan iznos ostvarenih prihoda od strane AD. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi“ Crne Gore koji su prema bazi Poreske uprave iznosili 8.637,2 eura, već je prijavila 5.190 eura, na osnovu čega je konstatovana razlika u ostvarenim i prijavljenim prihodima.

Nakon što je pristupila na usmenu raspravu, imenovana je dostavila pisano izjašnjenje UPI broj 02-04-180/4-2019 od 21. novembra 2019. godine kojom prilikom je u bitnom navela da je nakon razgovora sa koleginicom iz finansija ustanovila da se razlika u prihodima odnosi na povlašćeni prevoz u iznosu od 2.776, 42 eura. Dalje je navela da kao potvrdu u prilogu dostavlja dokaz potpisan od strane direktora Aerodroma Tivat i koordinatora sektora Finansija. Takođe je dodala da se ostala razlika odnosi na zimmicu koju je primila u decembru mjesecu 2018. godine.

Uvidom u potvrdu, broj 01-2697/1 od 20.11.2019. godine o iznosu ostvarenih prihoda u 2018. godini Ane Jakšić potpisanu od strane direktora Aerodroma Tivat i koordinatora Finansijske službe, utvrđuje se da su tvrdnje imenovane javne funkcionerke iznijete u pisanom izjašnjenju istinite. Iz navedenog se zaključuje da je imenovana sa navedenim iznosom na ime povlašćenih karata imala pravo da raspolaže, tj. da isto koristi.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke, dok član 24 propisuje sadržinu Izvještaja.

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 30 propisano je da Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima.

Agencija za sprječavanje korupcije je nakon razmatranja Izvještaja o prihodima i imovini Ane Jakšić za 2018. godinu, 02-04-4-2203-2019 od 20. marta, Izvoda iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore za period od 01.01 do 31.12. 2018. godine zapisnika sa usmene rasprave UPI broj 02-04-180/3-2019 od 13. oktobra 2019. godine i pisanog izjašnjenja UPI broj 02-04-180/4-2019 od 21. novembra 2019. godine sa prilogom potvrde 01-2697/1 od 20.11.2019. godine od Aerodroma Crne Gore o iznosu ostvarenih prihoda u 2018. godini utvrdila da imenovana nije prijavila prihod ostvaren u decembru mjesecu 2018. godine po osnovu ličnih primanja/zimnice od strane A.D. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ Podgorica u iznosu od 515,38 eura.

Agencija je nakon navedenog Ani Jakšić uputila obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku UPI broj 02-04-180/5-2019 od 25. novembra 2019. godine, kojim je obavijestila imenovanu o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od dana prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u izjašnjenje Ane Jakšić na obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku, UPI broj 02-04-180/7-2019 od 28. novembra 2019. godine, utvrđeno je da je imenovana saglasna sa navodima iz obavještenja o sprovedenom ispitnom postupku UPI broj 02-04-180/5-2019 od 25. novembra 2019. godine, ističući da je prekršila Zakon o sprječavanju korupcije jer nije prijavila prihod ostvaren po osnovu ličnih primanja/zimnic od strane Aerodromi Crne Gore u iznosu od 515,38 eura.

Agencija je uvidom u kompletne spise predmeta, te nakon ponovne provjere imenovane javne funkcionerke uputila Urgenciju Poreskoj upravi UPI broj 02-04-180/8-2019 od 10. decembra 2019. godine sa zahtjevom za dostavu informacije (dokaza) koliko je Ana Jakšić prihodovala od AD. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi“ Crne Gore u 2018. godini, kao i činjenicu da li je sa iznosom ostvarenim po osnovu Ugovora o djelu mogla da raspolaže, imajuću u vidu navode iz njenog izjašnjenja.

U odgovoru Poreske uprave UPI broj 02-04-180/10-2019 od 24. decembra 2019. godine navedeno je da dostavljaju informaciju o ostvarenim prihodima Ane Jakšić za 2018. godinu koji su utvrđeni na osnovu individualnog analitičkog računa imenovane i predatih izvještaja o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima za 2018. godinu. Dalje je navedeno da je Ana Jakšić od maja do decembra 2018. godine od strane poslodavca A.D. „AERODRUMI CRNEGORE“ Podgorica ostvarila sledeće iznose: Šifra 1-lična primanja -766,94 eura (bruto), Šifra 11-prevoz 218,11 eura (bruto), Šifra 14-zimnica-769,23 (bruto) i Šifra 81-ostale naknade -3.119,57 eura (bruto). Nadalje je navedeno da su na obračunatu bruto osnovicu plaćeni porez i doprinosi na teret zaposlenog u ukupnom iznosu od 3.258,76 eura, te da neto zarada imenovane po navedenim osnovima iznosi 8.515,09 eura kod navedenog poslodavca.

U odgovoru su takođe istakli da u odnosu na pravo raspolaganja sredstvima ostvarenim po onovu Ugovora o djelu upućuju na **član 14 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica kojim je propisano da se ličnim primanjem smatra prihod ostvaren od zaposlenja, kao i prihod po drugom osnovu koji su upodobljeni sa radnim odnosom. Takođe stavom 4 istog člana je propisano da se ličnim primanjima smatraju i primanja ostvarena u obliku bonova, novčanih potvrda, akcija ili robe, činjenjem ili pružanjem pogodnosti, opraštanjem duga, kao i pokrivanjem rashoda poreskog obveznika novčanom naknadom ili neposrednim plaćanjem.**

Agencija je nakon odgovora Poreske uprave Ani Jakšić uputila obavještenje o nastavku ispitnog postupka UPI broj 02-04-180/11-2019 od 27. decembra 2019. godine, dostavljajući joj u prilogu odgovor Poreske uprave na upoznavanje.

U izjašnjenju na nastavak ispitnog postupka UPI broj 02-04-180/13-2019 od 17. januara 2020. godine, Ana Jakšić je navela da joj neprijavlivanjem navedenih prihoda nije bila namjera da izbjegne zakonsku obavezu, već je do navedenog došlo iz neznanja.

Shodno članu 14 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica imenovana je dakle ostvarila prihod od zaposlenja na ime povlašćenog prevoza i isti je bila dužna da prijavi Agenciji.

Imajući u vidu da imenovana nije prijavila prihode ostvarene u novembru i decembru mjesecu 2018. godine po osnovu Ugovora o djelu/ostale naknade u iznosu od 269,32 i 2.569,49 eura, kao i prihod ostvaren u decembru mjesecu 2018. godine po osnovu ličnih primanja/zimnice u iznosu od 515,38 eura, a sve od strane A.D. za uslužne

djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ Podgorica, to se i javila razlika između ostvarenih prihoda i prihoda prijavljenih u Izvještaju o prihodima i imovini za 2018. godinu. U prilog navedenog ide Izvod iz Baze podataka Poreske uprave Crne Gore za period od 01.01 do 31.12. 2018. godine i odgovor Poreske uprave UPI broj 02-04-180/10-2019 od 24. decembra 2019. godine.

Polazeći od navedenih odredbi Zakona, te uvida u kompletne spise predmeta, utvrđeno je da je Ana Jakšić, članica Odbora direktora d.o.o. „Komunalno“ Tivat, prekršila član 23 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je Agenciji dostavila Izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu sa nepotpunim i netačnim podacima koji se odnose na neprijavljivanje prihoda ostvarenih u novembru i decembru mjesecu 2018. godine po osnovu Ugovora o djelu/ostale naknade u iznosu od 269,32 i 2.569,49 eura, kao i prihoda ostvarenih u decembru mjesecu 2018. godine po osnovu ličnih primanja/zimnice u iznosu od 515,38 eura, a sve od strane A.D. za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ Podgorica.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci.

Upustvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.

Postupak vodila:

Ovlašćena službenica

Milica Nikić



Načelnica Odsjeka

Dragana Šuković

