



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-36/12-2020

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14) postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-36 od 08.06.2020. godine, za utvrđivanje da je Đoko Krivokapić, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon sprovedenog postupka, dana 15.12.2020. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Đoko Krivokapić, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu zahtjeva broj UPI-02-01-36 od 08.06.2020. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da li Đoko Krivokapić, predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore, kao javni funkcioner krši član 12 Zakona o sprječavanju korupcije.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od imenovanog zatražila da se u pisanoj formi, izjasni na činjenice i okolnosti iz podnesenog zahtjeva, te da može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa. Na raspravi od 15. septembra 2020. godine, Đoko Krivokapić je u prisustvu punomoćnika Nikole Martinovića, advokata iz Podgorice u bitnom naveo da nije odgovoran za kršenje bilo kakvog zakona, jer je savjesno i odgovorno postupao i ispunio sve obaveze koje predviđaju pozitivni propisi i da je sve prihode uredno prijavio i da postoje u njegovom imovinskom kartonu kod Agencije, da pitanje članstva u odboru direktora Prve banke, ne može biti raspravljeno prije nego što se razmotri vlasnička struktura i odnos EPCG i Prve banke, da je EPCG pojedinačno najveći akcionar Prve banke, pa shodno Zakonu o bankama i Zakonu o hartijama od vrijednosti EPCG i Prva banka smatraju se povezanim pravnim licima, da ta okolnost isključuje mogućnost primjene Zakona o sprječavanju korupcije, koji zakon uspostavlja zabranu samo u pogledu pravnih lica koja su nezavisna, dok se takva odredba ne može primijeniti u pogledu zavisnih-povezanih lica. Zakon o privrednik društvima i Zakon o hartijama od vrijednosti, predviđaju obavezu organu

upravljanja u društvu koje je vlasnik kapitala u drugom društvu da vršeći funkciju u organu upravljanja vlasničkog društva istovremeno vode računa o interesima tog društva u drugom pravnom licu. Nadalje je naveo da je članstvo u odboru direktora Prve banke uslovljeno i posljedica članstva u organu upravljanja društva koje je vlasnik kapitala u drugom pravnom licu, da se u tom slučaju ne radi o mogućnosti koja dozvoljava primjenu Zakona o sprječavanju korupcije, već o nužnoj posljedici vlasničkih odnosa dva pravna lica. Osim navedenog, dodao je da za obavljanje dužnosti u Prvoj banci nije primao bilo kakvu naknadu, da Zakon o sprječavanju korupcije propisuje zabranu sticanja prihoda, a prihod je novčani ekvivalent ostvaren za određeni rad, a u konkretnom slučaju takvog prihoda nema. Novčani iznos koji članovi odbora direktora Prve banke dobijaju od ovog pravnog lica predstavljaju naknadu troška, što po MRS ne predstavlja dobit ili korist primaoca. Ovaj vid naknade troška, takođe po MRS privredno društvo može odrediti na dva načina, kao stvarni i dokumentovani trošak ili paušalno. Privredno društvo Prva banka primjenjujući MRS, odlučilo je da troškove rada svojih organa obračunava i isplaćuje paušalno, pa je i imenovan na taj način dobio naknadu troškova koje je imao za potrebe angažovanja u organima Prve banke. Iz ovih razloga, a primjenjujući MRS i Zakon o računovodstvu jasno je da po tom osnovu kod Krivokapića nije došlo do uvećanja imovine, niti do sticanja dobiti, jer se radi o prostoj naknadi troška. Dodaje da bi bio apsurdan način tumačenja da rad u organima društva bude na teret lica koje taj rad obavlja, i to ne samo u pogledu prihoda, već kako je to ovdje slučaj, u pogledu troška. U tom pravcu dostavlja i dokument Prve banke u kojoj se jasno vidi da se radi o naknadi troškova u paušalnom iznosu, a ne naknadi za rad.

Radi rasvjetljenja ove upravne stvari Agencija za sprečavanje korupcije je izvršila uvid u dopis Poreske uprave od 02.09.2020. godine, izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 06.07.2020. godine, izvršila uvid u bazu podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za period od 01.10.2017. godine do 01.01.2020. godine, na dan 09.11.2020. godine, izvršila uvid u bazu podataka Montenegroberze, na dan 21.10.2020. godine, izvršila uvid u Akt Prve banke broj 02-1839 od 27.05.2020. godine, koji je dostavljen na usmenoj raspravi od 15.09.2020. godine te izvršila uvid u pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera na obavještenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI-02-01-36/11 od 27.10.2020. godine, uz koje je dostavljen i Izvještaj Centralno klirinškog depozitarnog društva (CKDD) – Stanje na računu akcionara EPCG na dan 30.09.2020. godine.

Iz dopisa Poreske uprave od 02.09.2020. godine, utvrđeno je da je u periodu od 01.10.2017. godine do juna 2020. godine, fizičko lice Đoko Krivokapić upisan kao član odbora direktora u privrednom subjektu Prva banka Crne Gore, AD Podgorica te kao predsjednik i član odbora direktora u privrednom subjektu Elektroprivrede Crne Gore, AD Nikšić.

Iz Izvoda iz baze podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 06.07.2020. godine, i izvršenim uvidom u Izvod iz baze podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za period od 01.10.2017. godine do 01.01.2020. godine, na dan 09.11.2020. godine, utvrđeno je da je javni funkcioner Đoko Krivokapić po osnovu naknade za rad u Odboru direktora Prve banke tokom 2017. godine primio iznos od 3.222,65€ (u mjesecu novembru iznos od 1.610,53€ i u mjesecu decembru iznos od 1612,12€, tokom 2018. godine primio iznos od 16.302,51€ (januar - iznos od 1611,12€, februar – iznos od 1.458,72€, mart – iznos od 1.462,04€, april – iznos od 936,49€, maj-decembar - 8 mjesečnih iznosa od po 1.285,74€, kao i prihod od kapitala u mjesecu aprilu u iznosu od 548,22€), tokom 2019. godine primio iznos od 15.987,89€ (12 mjesečnih iznosa od po 1.285,72€, kao i prihod od kapitala u mjesecu maju 2019. godine u iznosu od 559,25€), a što čini iznos od 34.405,58€, kao i iznos od 1.107,47€ kao prihod od kapitala.

Uvidom u akt Prve banke broj 02-1839 od 27.05.2020. godine (koji je dostavljen na usmenoj raspravi od 15.09.2020. godine) utvrđeno je da je počev od 03.10.2017. godine do 01.01.2018. godine, Prva banka isplaćivala Krivokapić Đoku mjesečno maksimalno 1.580,00€, a počev od 01.01.2018. godine i dalje maksimalno 1.260,00€ po osnovu naknade troškova za članstvo u njenom Odboru direktora, te da se navedena isplata sredstava odnosi isključivo na procijenjene paušalne materijalne troškove člana Odbora direktora Prve banke, i to: dolazak i odlazak na sjednice čije je održavanje bilo veoma intenzivno (u prosjeku 70 sjednica na godišnjem nivou), dolazak na konsultativne sastanke povodom priprema za sjednice Odbora direktora, materijalne troškove dolaska i odlaska na sjednice iz Nikšića kao njegovog mjesta prebivališta u Podgoricu kao sjedište Prve banke, korišćenje sopstvenih sredstava rada (internet, telefon i dr.), troškove povodom sastanaka i komunikacija sa klijentima Prve banke u zemlji i inostranstvu, troškove reprezentacije i druge troškove, te da je na navedene isplaćene troškove obračunat porez i druge obaveze u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica u Crnoj Gori, da je naknada članovima Odbora direktora Prve banke, a shodno odredbama Zakona o privrednim društvima i Statuta, utvrđena Odlukom Skupštine akcionara Prve banke broj 03/3885.4 od 17.09.2008. godine sa ispravkom od 30.12.2008. godine, prema kojoj bi predmetna naknada iznosila cca 2.500,00€ mjesečno, a što je značajno viši iznos od sredstava koja su isplaćivana imenovanom na ime procijenjenih paušalnih troškova koje ima kao član Odbora direktora.

Iz pisanog izjašnjenja javnog funkcionera Đoka Krivokapića utvrđeno je da je Elektroprivreda Crne Gore, AD Nikšić, vlasnik 81.035 običnih akcija sa pravom glasa ili 19,7565% i 23.471 prioritetnih akcija (bez prava glasa) ili 100% tih akcija, što ukupno čini 24,0977% ukupnog osnovnog kapitala Prve banke Crne Gore a što se potvrđuje iz

dostavljenog Izvještaja Centralno klirinškog depozitarnog društva (CKDD) – Stanje na računu akcionara EPCG na dan 30.09.2020. godine.

Uvidom u bazu podataka Montenegroberze, na dan 21.10.2020. godine, odnosno vlasničku listu Prve banke Crne Gore, AD Podgorica, kao i uvidom u dostavljeni Izvještaj Centralno klirinškog depozitarnog društva (CKDD) – Stanje na računu akcionara EPCG na dan 30.09.2020. godine, konstatovano je da je Elektroprivreda Crne Gore, AD Nikšić, vlasnik 81.035 običnih akcija sa pravom glasa ili 19,7565% i 23.471 prioriternih akcija (bez prava glasa) ili 100% ovih akcija, što ukupno čini 24,0977% ukupnog osnovnog kapitala Prve banke Crne Gore.

Cijeneći provedene dokaze pojedinačno, te dovodeći ih u međusobnu vezu Agencija je utvrdila da je Đoko Krivokapić predsjednik Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 1 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom predsjednika Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore obavlja i dužnost člana organa upravljanja drugog pravnog lica, odnosno člana Odbora direktora Prve Banke i nije u roku od 30 dana od početka vršenja druge dužnosti podnio ostavku na javnu funkciju, ovo iz sledećih razloga:

Članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Članom 13 Zakona o sprječavanju korupcije javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Članom 3 Zakona o bankama propisano je između ostalog da je banka pravno lice koje obavlja bankarske poslove.

Provedenim dokazima – iskazom Krivokapić Đoka, koji je potvrđen dopisom Poreske uprave od 02.09.2020. godine, bazom podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za 2019. godinu, na dan 06.07.2020. godine, bazom podataka Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera za period od 01.10.2017. godine do 01.01.2020. godine, na dan 09.11.2020. godine, bazom podataka Montenegroberze, na dan 21.10.2020. godine, aktom Prve banke broj 02-1839 od 27.05.2020. godine, utvrđeno je da isti obavlja javnu funkciju predsjednika Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore od 31.01.2017. godine, kao i da je član Odbora direktora pravnog lica - Prve Banke od 05.10.2017. godine, kojim dokazima je Agencija za sprečavanje korupcije, cijeneći ih

pjedinačno te dovodeći ih u međusobnu vezu poklonila punu vjeru. Imajući u vidu da je članom 12 st.1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da javni funkcioner ne može biti član organa upravljanja u pravnom licu, a kod nesporno utvrdene činjenice da je Prva Banka Crne Gore pravno lice a Odbor direktora Prve Banke organ upravljanja shodno čl.3 i 30 Zakona o bankama, te da je Đoko Krivokapić javni funkcioner po osnovu obavljanja javne funkcije predsjednika Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore od 31.01.2017. godine, Agencija za sprječavanje korupcije je nesumnjivo utvrdila da je na ovaj način javni funkcioner Đoko Krivokapić prekršio odredbu člana 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije.

Takođe, Agencija je utvrdila i da je javni funkcioner Krivokapić Đoko prekršio odredbu člana 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer nije u roku od 30 dana od dana početka vršenja dužnosti člana Odbora direktora Prve Banke (05.11.2017. godine) podnio ostavku na javnu funkciju – predsjednika Odbora direktora Elektroprivrede Crne Gore.

Agencija za sprečavanje korupcije je cijenila i navode imenovanog da su konkretnom slučaju u pitanju povezana pravna lica čime se isključuje primjena Zakona o sprečavanju korupcije, ali je našla da su isti neosnovani, ovo kod činjenice da je povezano lice ono koje ima direktno ili indirektno učešće u kapitalu ili glasačkim pravima u drugom licu od najmanje 20%, pa imajući u vidu prednje navedeno, te činjenicu da je iz Izvještaja Centralno klirinškog depozitarnog društva (CKDD) – Stanje na računu akcionara EPCG na dan 30.09.2020. godine utvrđeno da je Elektroprivreda Crne Gore, AD Nikšić, vlasnik 81.035 (19,7565%), običnih akcija sa pravom glasa u Prvoj banci Crne Gore, to se u konkretnom ne radi o povezanim pravnim licima, a za ukazati je Zakon o sprječavanju korupcije u članu 12 ne izdvaja povezna lica u smislu ograničenja vršenja funkcije već vrlo jasno i precizno navodi da javni funkcioner ne može biti u organu upravljanja u pravnom licu bez označavanja vlasničke strukture ili eventualne povezanosti.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me